

**РОССИЙСКОЕ КОСМИЧЕСКОЕ АГЕНТСТВО -  
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОРГАН ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ  
В ОБЛАСТИ КОСМОНАВТИКИ.  
ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗА ПЯТЬ ЛЕТ.  
ПЕРСПЕКТИВЫ  
(Пресс-релиз)**

## 1. Роль РКА в реализации национальной космической политики России.

### Основные результаты деятельности РКА за пять лет

Космическая деятельность занимает одно из ключевых мест в геополитике ведущих стран мира и входит в число важнейших факторов, определяющих их статус как стран высоких технологий (рис. 1). Особое значение космонавтика имеет для России. Специфика ее географического положения, размещение ресурсов и социально-экономических объектов такова, что ни одна крупномасштабная народнохозяйственная и оборонная программа не может быть эффективно реализована без использования космической техники. Созданный десятилетиями космический потенциал России стал национальным достоянием, а успехи отечественной космонавтики ее гордостью (рис. 2).

Опираясь на этот потенциал, Россия может значительно ускорить процесс становления своей экономики, обеспечить качественно новый уровень научных исследований, международного сотрудничества, решения социально-экономических задач и задач укрепления обороноспособности страны, что в конечном счете сохранит и упрочит ее позиции в мировом сообществе.

Этим обусловлена государственная поддержка космической деятельности в России - как политическая, так и экономическая. Важным шагом совершенствования государственного управления космической деятельностью России стало создание указом Президента РФ от 25.02.92 № 185 Российского космического агентства (РКА).

Решение о создании агентства к настоящему времени уже оправдало себя. Деятельность РКА совместно с РАН, Минобороны

России и другими ведомствами позволила определить государственную космическую политику по мирному использованию космоса, сосредоточить основной объем работ на ограниченном числе ведущих предприятий ракетно-космической отрасли, сконцентрировать бюджетные средства на приоритетных направлениях космической деятельности, выйти на принципиально новый уровень международного сотрудничества и в результате сохранить основное ядро отрасли.

Согласно Закону РФ "О космической деятельности", Федеральному Закону "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О космической деятельности", "Положению о Российском космическом агентстве", утвержденному постановлением Правительства РФ от 15 мая 1995 года № 468, Российское космическое агентство является федеральным органом исполнительной власти, обеспечивающим реализацию государственной политики в области исследования космического пространства в мирных целях и выполнение Федеральной космической программы России.

РКА является государственным заказчиком по космической технике научного и народнохозяйственного назначения, применяемой для государственных нужд. И совместно с Минобороны (ВКС) - созаказчиком по космической технике двойного назначения.

РКА как федеральный орган исполнительной власти взаимодействует в космической области с федеральным органом исполнительной власти по обороне и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями, участвующими в создании и использовании космической техники, и осуществляет организацию и координацию работ по реализации космической деятельности в Российской Федерации.

Космическая деятельность России в мирных целях под руководством РКА позволяет:

проводить единую государственную космическую политику, на основе которой осуществляется обоснование перспектив развития, создание и применение ракетно-космических средств;

обеспечить решение задач социально-экономической сферы, науки, международного сотрудничества и совместно с Минобороны России военную безопасность страны на общей научно-технической и технологической базе с максимальным использованием двойных технологий;

оперативно принимать меры по сохранению стабильности и непрерывности технологической цепи "разработка - производство - эксплуатация" ракетно-космической техники.

Установленным вышеназванными документами задачам соответствует организационная структура Агентства (рис. 3).

К основным результатам пятилетней работы Российского космического агентства, которые получены совместно с Минобороны России, РАН, Минсвязи России, Роскомгидрометом, Роскартографии и другими министерствами, ведомствами и потребителями космической продукции, следует отнести:

1) создание законодательно-правовой базы осуществления эффективной космической деятельности России:

- разработаны и введены в действие Закон РФ "О космической деятельности" (20.08.93), Федеральный Закон "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О космической деятельности"(29.11.96);

- разработаны и введены в действие Федеральные Законы, законодательно решившие вопрос об аренде комплекса "Байконур" - единственного космодрома запуска тяжелых ракет-носителей "Протон" - "О ратификации Соглашения между Российской Феде-

рацией и Республикой Казахстан об основных принципах и условиях использования космодрома "Байконур" (24.10.94), "О ратификации Договора аренды комплекса "Байконур" между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан" (17.05.95);

- утверждена Правительством РФ (01.05.96) "Концепция национальной космической политики России";

- продолжается работа над проектами ряда законов и положений по дальнейшему развитию законодательно-правовой базы космической деятельности (Федеральные законы "О коммерческой космической деятельности", "О государственной поддержке ракетно-космической деятельности" и др.);

2) разработку Федеральной космической программы (ФКП) на период до 2000 г., одобренной Правительством РФ (постановление № 1282 от 11.12.93 г.), подготовку проекта ФКП до 2005 г.;

3) уточнение приоритетных направлений космической деятельности России в мирных целях (Постановление Правительства Российской Федерации от 8 августа 1995 г. № 791);

4) сохранение (хотя и с неизбежными потерями в условиях реформирования экономики и образования новых государств на постсоветском пространстве) ракетно-космической промышленности и в целом космического потенциала России;

5) поддержание в работоспособном состоянии орбитальной группировки КА научного и социально-экономического назначения, включающей 42 КА, что обеспечивает удовлетворение в значительной степени потребностей России в результатах космической деятельности;

6) выполнение международных обязательств России по ранее заключенным соглашениям, расширение международного сотрудничества и коммерциализации отдельных видов космической дея-

тельности. Привлечение на этой основе значительных дополнительных инвестиций в ракетно-космическую отрасль (рис. 4).

Космонавтика - новая сфера деятельности человечества, обусловленная объективным процессом развития цивилизации и обеспечения жизни на Земле. Выдвигаемые новые задачи по своей глобальности и сложности стали неподъемными для одной страны (даже такой как США) и требуют объединения усилий многих стран.

## 2. Состояние ракетно-космической промышленности в современных условиях

Основу космической деятельности РКА составляют:

научно-промышленный потенциал;

орбитальная группировка;

наземная космическая инфраструктура.

Последние 1992-1996 гг., в которые происходил процесс становления новых экономических отношений в стране, для ракетно-космической отрасли были исключительно трудными. Отрасль находилась в кризисном состоянии, обусловленном недостаточным и несвоевременным финансированием, разрывами производственно-экономических связей, нерешенностью вопросов взаимодействия в области космонавтики со странами СНГ.

В результате в отрасли сложилось положение, когда продолжение изготовления космических средств обеспечивается за счет использования ранее накопленных запасов комплектующих элементов и изделий, а также "проедания" основных фондов.

Без решения вопросов привлечения дополнительных средств на осуществление космической деятельности России может произойти свертывание основных военных и гражданских космических про-

грамм, закрытие ряда головных предприятий и предприятий первого и второго уровней кооперации, что равнозначно свертыванию космической деятельности России по всем направлениям. Многие современные технологии будут утрачены. Сотни тысяч представителей отечественной научно-технической элиты будут обречены на безработицу в стране, первой открывшей дорогу человечеству в космос. Наука и экономика страны потеряют один из основных источников научно-технического прогресса, обеспечивающих конкурентоспособность отечественной продукции на мировом рынке.

Стремления предприятий ракетно-космической промышленности стабилизировать положение за счет углубления конверсии и увеличения выпуска высокотехнологичной некосмической продукции также не были финансово обеспечены.

И все же несмотря на переживаемые трудности Россия продолжает космическую деятельность. Орбитальная группировка космических аппаратов (ОГ), хотя и вышла более чем на 60% за гарантийный срок активного существования, постоянно обеспечивает связь, телевидение, навигацию, поставляет информацию более чем для 20 ведомств-потребителей, сотен ведущих организаций страны.

Структура действующей орбитальной группировки (рис. 5) ориентирована на решение крупных народнохозяйственных задач и достижение максимального экономического эффекта: 65% КА составляют КА связи и телевидения ("Горизонт", Экспресс", "Галс", "Экран-М", "Тонец-Д1"), а также КА исследования природных ресурсов Земли, экологического и метеорологического мониторинга ("Ресурс-О1", "Океан-О1", "Метеор-3", "Электро"). Доля КА для фундаментальных научных исследований поддерживается стабильной (~15% общего состава). Стабильным является график транспортно-технических операций в рамках пилотируемой космической программы.

Однако в последнее время темпы восполнения орбитальной группировки значительно снизились, что привело к росту в составе действующей ОГ доли КА, выработавших установленные гарантийные сроки, с 45% в 1992 г. до 62% в 1996 г. Это связано с недостаточной интенсивностью пусков для обновления КА космических систем "Горизонт", "Экран-М", "Метеор-3" в рассматриваемом периоде времени.

Общее количество пусков ракет-носителей в интересах поддержания и развития отечественной группировки КА научного и народнохозяйственного назначения выдерживалось довольно стабильным (12-15 пусков в год). Однако произошло резкое снижение интенсивности запусков краткосрочно функционирующих КА фотонаблюдения (с 4 пусков в год в 1990-1993 гг. до 1 пуска за 3 года в период 1994-1996 гг.) вследствие острой нехватки средств на закупки КА и ракет-носителей.

### 3. Задачи РКА по совершенствованию космической деятельности

Реальные перспективы дальнейшего развития космической деятельности в России связаны прежде всего с обеспечением необходимого уровня ее государственной поддержки, а также рациональной перестройкой отрасли, оптимальной организацией межгосударственных связей стран СНГ по использованию и развитию существующего потенциала космонавтики, расширением внебюджетных источников финансирования, в том числе за счет выполнения коммерческих проектов, инвестиций зарубежных партнеров и освоения международного космического рынка.

Развитие космических средств Российской Федерации в интересах народного хозяйства, науки и международного сотрудничества осуществляется в соответствии с Федеральной космической программой России на период до 2000 года. В случае реализации предусмотренных в ней проектов Россия сохранит роль ведущей



космической державы мира, займет отвечающее ее возможностям место на активно расширяющемся рынке космических услуг.

Задача РКА состоит в реформировании структуры отрасли, соответствующей программам развития РКТ в период до 2005-2010 гг., сохранении для этих целей научно-технического "ядра" отрасли - минимального числа базовых предприятий, без существования которых невозможны разработка, создание и эксплуатация РКТ.

Эти предприятия должны стать основой обеспечения космическими средствами, повышающими обороноспособность страны и влияющими на развитие других отраслей экономики.

Основное содержание стратегии работ Российского космического агентства в области исследования и использования космического пространства направлено на обеспечение гарантированного доступа России в космос и в перспективе включает:

*На первом этапе (до 2000 года):*

сохранение и упрочение материально-технической базы основных производств РКТ, их сосредоточение на ограниченном числе предприятий и обеспечение всесторонней государственной поддержки;

сохранение серийного производства РКТ на уровне, необходимом для поддержания орбитальной группировки в состоянии, обеспечивающем решение требуемого объема задач в интересах народного хозяйства, науки и обороны;

завершение разработки и ввод в эксплуатацию перспективных космических систем и комплексов, обеспечивающих эффективное развитие науки и экономики страны, повышение ее обороноспособности;

обеспечение политических, организационных и технических условий беспрепятственного использования объектов космической инфраструктуры и космического производства, в интересах созда-

ния, выведения в космос и применения космических средств социально-экономического, научного и оборонного назначения;

привлечение нетрадиционных источников финансирования космической деятельности за счет расширения перечня и объемов предоставления услуг в части разработки, производства и выведения космических средств других государств и коммерческих структур, передачи на коммерческой основе результатов космической деятельности, сдачи в аренду космических каналов связи, передачи космических технологий в другие отрасли;

модернизация средств выведения КА в направлении снижения их экологически вредного влияния на среду.

*На последующих этапах (до 2005 года и далее) необходимо:*

ввод в эксплуатацию КА нового поколения, имеющих уровень технико-экономических показателей, не уступающий зарубежным аналогам. Обеспечение конкурентоспособности отечественной техники и услуг на мировом космическом рынке;

завершение формирования на территории России экономически эффективного цикла разработки, производства, запуска и применения КА с использованием имеющегося научно-технического и производственно-технологического потенциала и опыта обеспечения высокого уровня надежности;

создание и применение космических средств с использованием нетрадиционных технологий (маломассогабаритные КА, КА двойного назначения и применения и др.), обеспечивающих выполнение задач в полном объеме требований;

переоснащение парка средств выведения экологически "чистыми" ракетами-носителями.

*Основными целями* развития космических средств являются:

наиболее полное удовлетворение потребностей страны в космической связи и телевидения, дистанционном зондировании Земли, навигационном и геофизическом обеспечении;

получение научных данных в области внеатмосферной астрономии, солнечно-земной физики, изучение тел солнечной системы и межпланетного пространства. Использование полученных знаний для решения проблем в области энергетики, материальных ресурсов, прогноза и предотвращения губительных для человечества природных явлений;

полное выполнение международных обязательств и занятие Россией достойного места на международном космическом рынке.

# КОСМИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ СТРАН МИРА

Космический потенциал	Страны																			
	Аргентина	Австралия	Бразилия	Канада	Китай	ЕКА	Франция	Германия	Индия	Израиль	Италия	Япония	Нидерланды	Пакистан	Россия	ЮАР	Испания	Швеция	Великобритания	США
<b>1. ПРОИЗВОДСТВО КОСМИЧЕСКОЙ ТЕХНИКИ</b>																				
* ракет-носителей																				
* космических аппаратов(КА)																				
* ракетных двигателей																				
* гироскопических приборов																				
* целевой аппаратуры																				
Наличие экспериментально-испытательной базы																				
<b>2. ВОЗМОЖНОСТЬ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАПУСКОВ КА</b>																				
* наличие космодромов (полетов)																				
* производство ракетного топлива																				
* производство наземного технологического оборудования космодромов																				
<b>3. ВОЗМОЖНОСТЬ УПРАВЛЕНИЯ КА</b>																				
* наличие центров управления КА																				
* наличие командно-измерительного комплекса																				
* производство средств ИКУ																				
<b>4. ВОЗМОЖНОСТЬ РЕШЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ЗАДАЧ</b>																				
* связи и телевидение																				
* навигации																				
* дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ)																				
* метеорологии																				
* картографирования																				
* геодезии																				
* контроль договоров по ограничению вооруженно																				
* военных задач																				
<b>5. НАУЧНО-ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ</b>																				
* наличие национального космического агентства (ведомства)																				
* наличие НИЦ, НИУ по космическим проблемам																				
* наличие национальной космической программы																				



- потенциал России



- отсутствие



- совместно с другими государствами



- самостоятельно

## РКА — федеральный орган исполнительной власти

Российское Космическое Агентство образовано 25 февраля 1992 года Указом Президента Российской Федерации.

РКА — федеральный орган исполнительной власти, обеспечивающий реализацию государственной политики в области исследования, использования космического пространства в мирных целях и выполнение Федеральной космической программы России.

РКА является государственным заказчиком по космической технике научного и народнохозяйственного назначения, применяемой для государственных нужд.



Генеральный директор РКА,  
первый заместитель и  
заместители

Генерального  
директора РКА  
**Управления:**

**Структура**

- + Формирования государственных космических программ
- + Обеспечения реализации государственных космических программ
- + Пилотируемых программ
- + Средств выведения и наземной инфраструктуры
- + Народнохозяйственных и научных космических комплексов
- + Научно-техническое
- + Международного сотрудничества
- + Внешних связей и работы с кадрами
- + Делами
- + Материально-технического обеспечения
- + Безопасности
- + Хозяйственное

- + Осуществление государственной политики в области исследования и использования космического пространства в мирных целях
- + Разработка совместно с другими государственными структурами — партнерами по космической деятельности проектов долгосрочных и ежегодных федеральных космических программ и представление их Правительству Российской Федерации
- + Подготовка и заключение контрактов в качестве генерального заказчика по созданию космических систем, комплексов и средств научного и социально-экономического назначения, совместно с МО РФ - космической техники двойного назначения
- + Взаимодействие с космическими агентствами других государств, с международными организациями по вопросам космической деятельности, заключение международных договоров и соглашений

**Главные  
задачи**

- + Осуществление размещения государственного заказа на разработку, производство и поставки космической техники в научных и социально-экономических целях
- + Организация использования (эксплуатации) космической техники в интересах федеральных космических программ, международных проектов с участием России
- + Организация и координация работ по коммерческим космическим проектам и содействие их осуществлению
- + Формирование основных направлений развития космической техники научного и социально-экономического назначения
- + Выдача лицензий на все виды космической деятельности, организация сертификации космической техники

# ОСНОВНЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ КОСМИЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА РОССИИ

Ракетно-космическая деятельность в интересах народного хозяйства

- \* телефонно-телеграфная магистральная связь
- \* трансляция центральных и региональных программ телевидения
- \* исследование природных ресурсов Земли
- \* пилотируемые полеты
- \* исследование космического пространства и другие научные эксперименты

Базис осуществления и развития ракетно-космической деятельности

Научно-исследовательская база

Экспериментально-испытательная база

Производственно-технологическая база

Наземный комплекс управления полетами КА и испытаниями БР

Инфраструктура космодромов и испытательных полигонов БР

Система средств выведения (ракеты-носители, разгонные блоки)

Кадровый потенциал

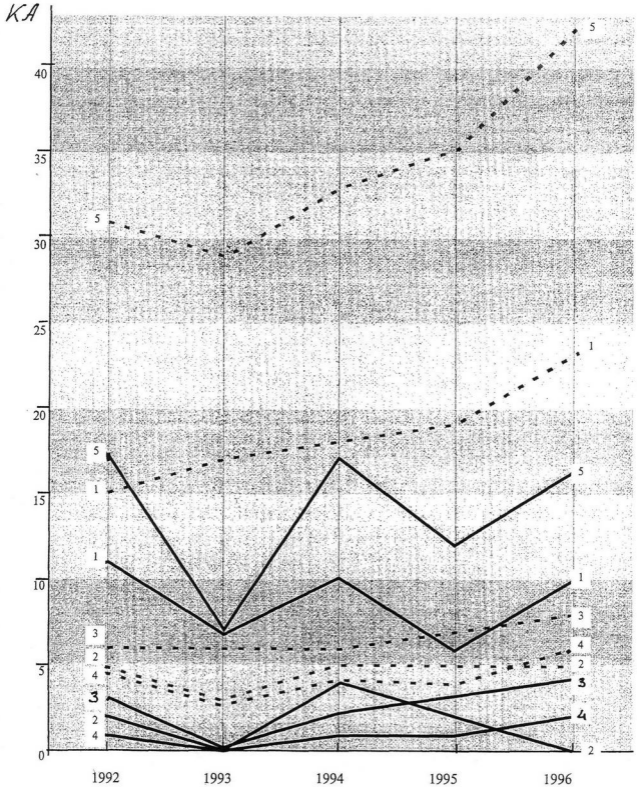
Ракетно-космическая деятельность в интересах обороны страны

- \* обеспечение боевого управления СЯС
- \* помехозащитная стратегическая и оперативно-тактическая связь
- \* высокоперIODическая всепогодная разведка военных и экономических объектов
- \* координатно-временное обеспечение действий ВС
- \* специальные обеспечивающие средства

Ракетно-космические средства двойного назначения

Метеорологическое и навигационное обеспечение  
Связь и ретрансляция служебной информации  
Наблюдение за поверхностью Земли

**Структура орбитальной группировки КА научного  
и народнохозяйственного назначения в 1992-1996 гг.  
на конец соответствующего года**



--- - все КА;

— - КА в пределах гарантийного срока;

1 - КА связи и телевещания;

2 - КА дистанционного зондирования Земли;

3 - пилотируемые комплексы;

4 - КА научного назначения;

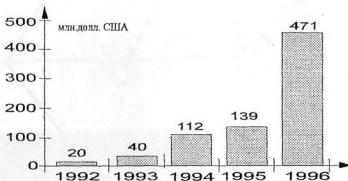
5 - суммарное число КА.

# ФИНАНСИРОВАНИЕ КОСМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССИИ

## Поступления от международных контрактов



■ — поступления от зарубежных партнеров ■ — финансирование из госбюджета



## Запуски КА в период 1989...1996 гг.

Страна \ Год	1989	1990	1991	1992	1993	1994	1995
США (НАСА)	9	13	11	18	18	16	25 (19 РКА)
Китай	0	4	0	2	1	4	0
Франция	0	1	2	2	3	0	3
Германия	2	2	1	1	1	3	2
Индия	0	1	1	2	2	2	2
Япония	4	6	3	4	1	3	4
Россия (РКА)	21	19	21	18	15	18	15

