

7 НОВОСТИ апрель 1998 КОСМОНАВТИКИ

Издается под эгидой Российского космического агентства



**НОВЫЕ
СПУТНИКИ
для РОССИИ**



Указ Президента Российской Федерации О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне

В связи с совершенствованием структуры федеральных органов исполнительной власти постановляю:

Изложить перечень сведений, отнесенных к государственной

тайне, утвержденный Указом Президента Российской Федерации от 30 ноября 1995 г. №1203 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, №49, ст.4775), в новой редакции (прилагается).

Москва, Кремль
24 января 1998 г.
№61

Президент
Российской Федерации
Б.Ельцин

Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, приведен в «Собрании законодательства РФ», 1998, №5, ст. 1078–1091.

Он состоит из пяти разделов:

I. Общие положения

II. Сведения в военной области

III. Сведения о внешнеполитической и внешнеэкономической деятельности

IV. Сведения в области экономики, науки и техники

V. Сведения в области разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной деятельности и организации защиты государственной тайны

Первый раздел перечня включает общие сведения о перечне и разъясняются понятия («военные объекты», «режимные объекты», «военная техника» и др.), применяемые в перечне.

Далее в документе перечисляются основные сведения, отнесенные к государственной тайне по областям. Соответственно каждому пункту сведений перечислены государственные органы, наделенные полномочиями по распоряжению сведениями, отнесенными к государственной тайне.

Мы предлагаем читателям нашего журнала ознакомиться с теми пунктами перечня, которые включают сведения, отнесенные к государственной тайне, ответственность за которые несут РКА или Минобороны России.

II. Сведения в военной области

...6. Сведения, раскрывающие направления, долгосрочные прогнозы или планы развития вооружения и военной техники, содержание или результаты выполнения целевых программ, научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации образцов вооружения и военной техники, их тактико-технические характеристики...

12. Сведения, раскрывающие свойства, рецептуру или технологию производства ракетных топлив, а также баллистических порохов, взрывчатых веществ или средств взрывания военного назначения, а также новых сплавов, спецжидкостей, новых топлив для вооружения и военной техники.

13. Сведения, раскрывающие дислокацию, действительные наименования, организационную структуру, вооружение, численность войск, не подлежащие открытому объявлению в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации...

17. Сведения, раскрывающие распределение или использование полос радиочастот радиоэлектронными средствами военного или специального назначения...

20. Сведения, раскрывающие направления развития средств, технологий двойного назначения, содержание, результаты выполнения целевых программ, научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских работ по созданию или модернизации этих средств, технологий.

Сведения о применении в военных целях средств, технологий двойного назначения.

21. Сведения о перспективах развития и (или) об использовании космической инфраструктуры Российской Федерации в интересах обеспечения обороноспособности и безопасности государства...

IV. Сведения в области экономики, науки и техники

...32. Сведения, раскрывающие существо новейших достижений в области науки и техники, которые могут быть использованы в создании принципиально новых изделий, технологических процессов в различных отраслях экономики, а также сведения, определяющие качественно новый уровень возможностей вооружения и военной техники, повышения их боевой эффективности, разглашение которых может нанести ущерб интересам государства.

33. Сведения, раскрывающие содержание и (или) направленность научно-исследовательских, опытно-конструкторских или проектных работ, проводимых в интересах обороны и обеспечения безопасности государства...

35. Сведения, раскрывающие результаты работ в области гидрометеорологии или гелиогеофизики, а также результаты специальных геолого-геофизических исследований, проводимых в интересах обеспечения безопасности государства.

36. Сведения, раскрывающие планы (задания) государственного оборонного заказа, объемы поставок вооружения и военной техники, производственные мощности по их выпуску.

Сведения о кооперационных связях предприятий, о разработчиках или изготовителях вооружения и военной техники, если эти сведения раскрывают данные о производственных мощностях по их выпуску и (или) основные тактико-технические характеристики вооружения и военной техники...

50. Сведения, раскрывающие затраты на научно-исследовательские, опытно-конструкторские работы по созданию вооружения, военной техники.

Те же сведения применительно к работам, проводимым в интересах специальных объектов...

51. Сведения, раскрывающие ассигнования или фактические затраты на заказы, разработку, производство или ремонт вооружения и военной техники, режимных объектов.

Те же сведения применительно к специальным объектам...

54. Сведения, раскрывающие расходы денежных средств на содержание войск по отдельным статьям смет федеральных органов исполнительной власти...

71. Сведения, характеризующие состояние страхового фонда документации на вооружение и военную технику, основные виды гражданской продукции, включаемые в мобилизационные планы, на объекты повышенного риска и (или) системы жизнеобеспечения населения, на объекты, являющиеся национальным достоянием, а также сведения о дислокации объектов (баз) хранения страхового фонда документации в целом по Российской Федерации...

74. Сведения о горных выработках, естественных полостях, метрополитенах или других сооружениях, которые могут быть использованы в интересах обороны страны, а также сведения, раскрывающие схемы водоснабжения городов с населением более 500 тыс. человек, железнодорожных узлов и (или) расположение головных сооружений водопровода и водовода, их питающих...

Комментарий И.Петрова специально для НК

Уголовный кодекс РФ устанавливает ответственность за:

– ...выдачу государственной тайны либо иное оказание помощи иностранному государству, иностранной организации или их представителям в проведении враждебной деятельности в ущерб внешней безопасности РФ... (ст.275);

– Передачу, а равно собирание, похищение или хранение в целях передачи иностранному государству, иностранной организации или их представителям сведений, составляющих государственную тайну, а также передача или собирание по заданию иностранной разведки иных сведений для использования их в ущерб внешней безопасности РФ (ст.275);

– Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе или работе, если эти сведения стали достоянием других лиц. (ст. 283).

В то же время Уголовный кодекс не определяет термин «государственная тайна». Попытка конкретизировать содержание этого понятия была сделана в Законе «О государственной тайне» № 5485-1 от 21 июля 1993 года (с поправками от 9 октября 1997 г.). Закон регулирует отношения, возникающие в связи с отнесением сведений к государственной тайне, их рассекречиванием и защитой.

В Законе дается определение «государственной тайны» как защищаемых государством сведений в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности РФ.

В ст. 5 Закона приводится довольно обширный «Перечень сведений, составляющих государственную тайну». Эта статья За-

кона сформулирована так, что практически любая (!) информация может быть отнесена к категории «государственная тайна». Например, информация «о научно-исследовательских, опытно-конструкторских и проектных работах, технологиях, имеющих важное оборонное или экономическое значение, влияющих на безопасность РФ».

В то же время в ст. 7 Закона говорится, что не подлежат засекречиванию сведения:

– о чрезвычайных происшествиях и катастрофах...;

– о состоянии экологии, здравоохранения, санитарии, демографии, образования, культуры, сельского хозяйства, а также о состоянии преступности...;

– о размерах золотого запаса и государственных валютных резервах РФ;

– о состоянии здоровья высших должностных лиц РФ;

– о фактах нарушения законности органами государственной власти и их должностными лицами.

Таким образом, законодательство РФ об охране государственной тайны весьма расплывчато. Ситуацию хорошо иллюстрирует случай с капитаном Никитиным, передавшим за рубеж информацию об использовании ядерных средств на Новой Земле. С одной стороны, Никитин передал норвежским экологам сведения, предусмотренные Указом Президента РФ «Об утверждении перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», с другой – соответствующие сведения согласно Закону «О государственной тайне» (ст. 7) не подлежат засекречиванию.

Конкретные меры по охране государственной тайны отнесены Законом к компетенции Президента РФ и Правительства РФ.

Президент РФ утверждает по представлению Правительства РФ Перечень должностных лиц органов государственной

власти, наделяемых полномочиями по отнесению сведений к государственной тайне, а также сам Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне. Правительство РФ устанавливает порядок разработки Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне; организует разработку и выполнение государственных программ в области защиты государственной тайны; устанавливает порядок определения размеров ущерба, наступившего в результате несанкционированного распространения сведений, составляющих государственную тайну, а также ущерба, наносимого собственнику информации в результате ее засекречивания.

Указом Президента РФ №346 от 9 марта 1996 г. была принята Государственная программа обеспечения защиты государственной тайны в РФ.

Цели программы:

– формирование нормативно-правовой базы системы защиты государственной тайны;

– совершенствование структуры, материально-технического и кадрового обеспечения системы защиты государственной тайны;

– проведение научных исследований и технических разработок в интересах обеспечения мероприятий по защите государственной тайны.

Таким образом, из-за слишком общих формулировок перечней сведений, относимых к государственной тайне, на основании только законодательства нельзя сделать вывод о секретности той или иной информации. Единственный способ избежать конфликтов при работе с «чувствительными» материалами – заранее записать соответствующими ссылками. Хотя бы на информацию в Internet, который содержит множество сведений, в том числе и отнесенных к государственной тайне.

Отставной офицер ГРУ осужден за продажу космических снимков

20 марта.

М.Тарасенко. НК.

Суд Московского военного округа приговорил бывшего сотрудника Центра космической разведки Главного разведывательного управления Генштаба Вооруженных сил РФ подполковника Владимира Ткаченко к трем годам заключения «за разглашение сведений, составляющих государственную тайну, повлекшее тяжкие последствия, и злоупотребление служебными полномочиями».

Как сообщила газета «Коммерсантъ-daily», группа офицеров Центра космической разведки ГРУ ГШ в 1993–1995 гг. продала израильской разведке «Моссад» около 200 секретных космических снимков стран Ближнего и Среднего Востока.

С 1992 г. Центр космической разведки ГРУ стал зарабатывать валюту, продавая иностранцам слайды, сделанные со спутниковых пленок. Это делалось на основании разрешения, полученного от тогдашних и.о. премьер-министра Егора Гайдара и министра оборо-

ны Павла Грачева через организацию «Солнцеспутник».

Представитель «Моссад» Реувен Динэль, работавший советником посольства Израиля в Москве, вышел на полковника Александра Волкова, тогда являвшегося начальником одного из отделов Центра космической разведки. «Моссад» интересовали снимки Ирана, Ирака, Сирии и Израиля. А.Волков вполне официально доставал для Динэля несекретные слайды, а деньги вносил в кассу Центра.

В свою очередь, подполковник Геннадий Спорышев, как утверждает газета со ссылкой на данные следствия, через А.Волкова продал Р.Динэлю несколько секретных слайдов с изображением территории Израиля. Позднее Г.Спорышев подключил к делу сотрудника ГРУ подполковника В.Ткаченко, имевшего доступ к фильмотеке Центра. В 1995 г. сделками заинтересовался ФСБ. В декабре 1995 г. В.Ткаченко был задержан при передаче Р.Динэлю десяти секретных снимков территории Сирии. Вскоре были задержаны уволившийся ра-

нее из ГРУ А.Волков и три офицера ГРУ, доставших слайды.

Против всех задержанных было возбуждено дело об измене Родине, но затем их отпустили. Они утверждали, что ничего не знали о секретности снимков, а доказать обратное не удалось. В свою очередь, также задержанный Г.Спорышев, по данным газеты, во всем признался, и суд вынес ему приговор – два года условно.

В.Ткаченко вменили в вину продажу 202 секретных снимков, за которые он якобы получил 30 тыс \$ (общая стоимость снимков составляла около 2000 \$ за штуку). 345 тыс \$ было обнаружено у Волкова. На суде, начавшемся 11 марта, В.Ткаченко сначала признал все пункты обвинения, однако потом от показаний отказался. По его словам, своими показаниями он всего лишь помогал контрразведчикам, которые хотели «квядворить из страны» Р.Динэля. (Динэль был выслан в декабре 1995 г.)

Адвокаты Ткаченко считают, что «дело шито белыми нитками», и намерены обжаловать приговор.