



Вопросы правового обеспечения Стратегии-2030

05.04.2012

Стратегия-2030

Приоритеты развития правовых механизмов

... должны быть предусмотрены следующие приоритеты:
развитие правовой базы обеспечения конкурентоспособности отечественных космических средств, решающих задачи в интересах потребностей обороны и национальной безопасности, науки и социально-экономического и инновационного развития страны;
совершенствование правовых механизмов ...;
совершенствование правовых механизмов....;
развитие правового обеспечения...;
формирование правовой базы обеспечения развития...;
совершенствование правовых механизмов...;
совершенствование правовых механизмов....;
развитие правового обеспечения...;
развитие института лицензирования, сертификации и правовой базы страхования космической деятельности.

Раздел **Приоритеты развития правовых механизмов** говорит о том, что правовое обеспечение надо развивать. И все. Больше в нем ничего нет.

VII. Развитие ракетно-космической промышленности

4. Внесение изменений в законодательство, снимающих существующие ограничения по реализации выбранного направления развития.

...

Пункт написан некорректно, но имеет смысл:

обеспечить экономические преференции.

Никак не связан с основным разделом по правовому обеспечению.

Необходимость законодательного обеспечения и его функции



Сегодня правовой базой космонавтики является Закон России «О космической деятельности»



4 октября 1993 г.

Предполагалось, что с опорой на этот закон будет разработана линейка законов, более детально регулирующих конкретные направления.

Поправки 1996 г. Изменение фундаментального понятия.

"Статья 2. Понятие космической деятельности

...

2. Космическая деятельность включает создание (в том числе разработку, изготовление, испытания), а также использование и передачу космической техники, космических технологий, иной продукции и услуг, **необходимых для осуществления космической деятельности.**"

2. Космическая деятельность включает в себя создание (в том числе разработку, изготовление и испытания), использование (эксплуатацию) космической техники, космических материалов и космических технологий и **оказание иных СВЯЗАННЫХ С космической деятельностью** услуг, а также международное сотрудничество Российской Федерации в области исследования и использования космического пространства.

Данная поправка предопределяет возможность произвольного отнесения каких-либо работ к «космической деятельности». Теряется сам смысл закона – установление общих для всех правил.

1996 - наше время Итоги законотворчества.

С 1995 г. до настоящего времени в Государственную Думу было внесено 22 законопроекта по вопросам космической деятельности.

Принято – 1 законопроект (о поправках),

Отклонено – 20

На рассмотрении -1.

В чем причины такой низкой эффективности?

Основная причина - практикуемый кулуарный, ведомственный характер законотворческой работы.

Новейшие инициативы.

Фокус внимания - вопросы ДЗЗ

В настоящее время рассматриваются следующие законопроекты:

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Закон РФ "О космической деятельности" **от Роскосмоса.**

Проект Федерального закона «О внесении изменений в Закон РФ «О космической деятельности» **от Минэкономразвития** России.

Проект Федерального закона РФ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в части определения компетенции федерального органа исполнительной власти в области гидрометеорологии и смежных с ней областях в сфере космической деятельности" **от Минприроды.**

Все предложенные проекты активно критикуются специалистами и организациями, работающими в данной сфере.

Существенно и то, что предложенные проекты концептуально

несовместимы.

Сколково и лицензирование

Устное разъяснение - проблема лицензирования Кластера касаться не должна, лицензирование якобы существует только для участников ФКП.

Но

... кто же будет строить бизнес, основываясь на устных разъяснениях?

Кроме того, у Кластера есть резиденты, есть партнеры. Распространяется и на них это разъяснение? Вопрос открыт. Закон не дает прямого ответа на этот вопрос.

Сейчас кластер Космос ощущает дефицит предложений. Одна из причин – та же. Человек с идеей всегда посмотрит на закон и сразу увидит ряд неопределенностей, обратит внимание на то, что вопрос с лицензированием неясен либо решит, что слишком ясен.

И зачем связываться? – лучше другую идею придумать.

Размытость термина и законотворчество

Размытость термина «космическая деятельность» мешает не только развитию космонавтики в России, но и в законотворческой деятельности. Естественно, трудно регулировать одной нормой все, что «связано» с космической деятельностью. Совершенно неподъемная задача. Этот фактор, явно один из тех, которые обрекли а провал многочисленные законопроекты, не главный, конечно, но существенный.

Стратегическая задача правового обеспечения

**Обеспечить преференции для субъектов космической деятельности,
формализовать и зафиксировать имеющееся в обществе понимание необходимости и важности космонавтики для России.**

Первоочередные задачи

Необходимо поставить и решить две принципиальные задачи в области формирования правовой базы космической деятельности.

Первая задача - внесение «последних» изменений в Закон "О космической деятельности". В отличие от сегодняшней политики органов исполнительной власти, изменения должны не расширять область действия Закона, а более жестко сформулировать правовые понятия и рамки Закона, привести его в соответствие с интересами граждан России и требованиями сегодняшней практики.

Вторая задача – разработка и принятие первого тематического закона в развитие Закона о космической деятельности.

С учетом сегодняшних усилий министерств и ведомств, а также исходя из актуальных правовых проблем таким законом может стать Закон РФ «О дистанционном зондировании Земли из космоса».

Рациональный подход к законотворчеству

Алгоритм.

Порядок законотворческой работы

0. Публикация сообщения о начале работы
1. Сбор предложений по правовым нормам, которые должны быть внесены (или изъяты) в действующее законодательство.
2. Обработка полученных предложений.
3. Разработка проекта Концепции Закона
4. Обсуждение Концепции Закона
5. Обработка критики и предложений по Концепции Закона.
6. Подготовка и публикация текста законопроекта.
7. Обработка критики и предложений по проекту Закона
8. Разработка окончательного варианта проекта Закона.
9. Внесение законопроекта в Государственную Думу и его сопровождение.

Семинар по проблемам правового обеспечения космической деятельности

Участники:

- **Специалисты заинтересованных министерств
и ведомств**
- **Специалисты промышленности**
- **Специалисты от операторов**
- **Эксперты**

**Цель семинара - рассмотреть существующее
положение, дать рекомендации по его
улучшению.**

Рекомендации

1. Проинформировать правительство, что экспертное сообщество настоятельно рекомендует доработать «Стратегию-2030» с использованием механизмов публичного обсуждения.
2. Опубликовать проект Стратегии, провести такое обсуждение с использованием СМИ, Интернета, соответствующих мероприятий.
3. Собрать и обработать критику и предложения.
4. Доработать стратегию, выжать воду, конкретизировать.
5. Передать доработанный вариант в Правительство **в декабре 2012 г.**

Благодарю за внимание,

Моисеев Иван Михайлович,

Руководитель ИКП,
Научный руководитель МКК.

i_mois@mail.ru

<http://path-2.narod.ru>