



Московский космический клуб

**ПРИЛОЖЕНИЕ
К Дайджесту
космических новостей МКК
№01_2009**



Институт космической политики

Космическая политика России. 2008 год.

МКК и ИКП представляют обзор и анализ основных событий и тенденций в российской космической политике в период за 2008 г. Все факты и цифры взяты из открытых источников.

Официальная информация 2008 г.	2
04.01.2008. Итоги деятельности ФКА в 2007 г. и задачи на 2008 г.	2
Итоги деятельности в 2007 году	2
Задачи на 2008 год	3
21.01.2008. Финансирование космической отрасли возрастет на 13%	4
14.02.2008. Счетная палата оценила развитие высокотехнологичных отраслей	4
28.02.2008. Глава Роскосмоса недоволен размерами госфинансирования	5
13.03.2008. Роскосмос просит удвоить финансирование ГЛОНАСС	6
11.04.2008. О состоявшемся заседании Совета Безопасности РФ	6
27.05.2008. Россия должна остаться лидером на рынке коммерческих запусков	7
06.06.2008. Россия потратила на МКС в 30 раз меньше американцев	7
07-06-2008. Россия может отправить корабли к Марсу и Луне после 2020 года	7
25.06.2008. Доля РВСН в ассигнованиях, выделяемых на оборону страны	8
15.07.2008. Счетная палата РФ отмечает убыточность контрактов на запуск космических ракет	8
15.07.2008. Россия в 2009 году удвоит расходы на космонавтику	8
28.08.2008. Сравнительная оценка объемов финансирования космической деятельности	9
Россия тратит на космос в два раза меньше СССР	9
01.09.2008. Планируется удвоение бюджета Роскосмоса	10
21.10.2008. Сопровождение в Правительстве Российской Федерации	10
Вступительное слово В.В.Путина	10
Выступление Руководителя Роскосмоса	12
Путин поручил проработать вопрос о новой госкорпорации в ракетно-космической отрасли	12
Роскосмос одобряет процесс по разработке предложений о создании госкорпорации	12
Космос – регионам России	12
Роскосмос намерен строить в России новый космодром	12
25.12.2008. Россия опередила США и Европу по количеству запусков РН	13
25.12.2008. Председатель Правительства о показателях и темпах	14
29.12.2008. В 2009 г. в России будет создана госкорпорация, объединяющая все предприятия ракетно-космической отрасли	14
Федеральное космическое агентство: итоги 2008 года.	14
Комментарий ИКП. Вопрос сопоставления масштабов космической деятельности в разных странах	15
Комментарий ИКП. Центральные события в космической политике России – подход к точке бифуркации	19

Официальная информация 2008 г.

В этом разделе приведена информация о космической политике из официальных источников. К таким источникам отнесены опубликованные документы органов государственной власти, высказывания руководителей страны и Федерального космического агентства, информация с официального сайта Роскосмоса. Тематически отбиралась информация, касающаяся общих вопросов внутренней космической политики России.

04.01.2008. Итоги деятельности ФКА в 2007 г. и задачи на 2008 г.

Накануне Нового года федеральные органы исполнительной власти подвели итоги своей деятельности в 2007 году и определили задачи на 2008 год.

Итоги деятельности в 2007 году

В части, касающейся деятельности Федерального космического агентства, к наиболее успешным и значимым мероприятиям и проектам, реализованным в 2007 году, отнесены следующие:

1. Разработка Системы взглядов на осуществление Российской Федерацией независимой космической деятельности со своей территории во всем спектре решаемых задач на долгосрочную (до 2040 года) перспективу. Этот документ, одобренный оперативным совещанием Совета Безопасности Российской Федерации, определяет перспективные цели развития космических средств в нашей стране и является основой для формирования программ космической деятельности Российской Федерации.

2. Разработка и утверждение Стратегии развития ракетно-космической промышленности на период до 2015 года (далее - Стратегия), определившей перспективы и основные ориентиры развития ракетно-космической промышленности в предстоящий период.

Реализация Стратегии организована в соответствии с Планом мероприятий по реализации основных положений Стратегии, одобренным Правительством Российской Федерации.

3. Создание трех новых интегрированных структур в соответствии с Планом-графиком создания интегрированных структур в оборонно-промышленном комплексе Военно-промышленной комиссии при Правительстве Российской Федерации, в том числе ОАО "ВПК "Государственный ракетный центр им. академика В.П.Макеева", ФГУП "НПЦ АП им. академика Н.А.Пилюгина", ОАО "Научно-производственная корпорация "Системы прецизионного приборостроения" и расширение интегрированной структуры ФГУП "ГКНПЦ им. М.В.Хруничева".

Общее число интегрированных структур в ракетно-космической промышленности достигло девяти.

4. Разработка проекта концепции федеральной целевой программы "Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов на 2009-2015 годы" во исполнение Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации 29 марта 2007 года в Калуге.

Указанная программа направлена на развитие рынка космической информации и услуг в Российской Федерации, на доведение результатов космической деятельности до федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, частных и государственных предприятий и населения.

5. Выполнение рекогносцировочных работ по выбору места расположения в Дальневосточном федеральном округе нового космодрома социально-экономического и научного назначения "Восточный".

6. Проведение 19 пусков РН.

На орбиты выведено 39 КА, в том числе - в рамках Федеральной космической программы России на 2006-2015 годы 10 КА и на коммерческой основе - 29 КА.

7. Успешное функционирование на орбите КА исследования природных ресурсов "Ресурс-ДК" позволило провести съемку более 26 млн. кв. км территории России и зарубежных государств в интересах обеспечения данными дистанционного зондирования Земли российских потребителей (Роскартография, Росгидромет и других).

8. Обеспечение выполнения обязательств перед международными партнерами по транспортно-техническому обеспечению программы МКС, в том числе:

- осуществление подготовки и запуска двух пилотируемых кораблей для смены экипажей и четырех грузовых кораблей для доставки грузов и топлива на МКС, необходимых для эксплуатации станции в пилотируемом режиме. При этом обеспечена работа на борту МКС двух основных и двух экспедиций посещения с участниками космических полетов из США и Малайзии;

- проведение 36 космических экспериментов по отечественной программе научно-прикладных исследований и экспериментов на МКС.

9. Осуществление в рамках федеральной целевой программы "Глобальная навигационная система" (ГЛОНАСС) в сентябре – декабре 2007 г. запуска 6 КА "Глонасс-М". Это позволило сформировать орбитальную группировку системы ГЛОНАСС. На сегодняшний день доступность навигационных ресурсов, предоставляемых российской спутниковой группировкой ГЛОНАСС, на территории России составляет более 90% и почти 80% - с территории других стран.

10. Запуск и успешное выполнение задач КА "Фотон-М", что обеспечило выполнение программы космических технологических экспериментов, в том числе по международным договорам России.

11. Успешное сотрудничество с Францией по строительству космодрома в Гвианском космическом центре в рамках международного проекта "Союз на Куру", что обеспечило выход российских предприятий ракетно-космической промышленности на европейский рынок высоких технологий по запускам КА.

12. Расширение международного сотрудничества в области использования российской глобальной навигационной системы, в том числе с Индией и Казахстаном.

Задачи на 2008 год

К основным задачам Роскосмоса на 2008 год руководитель Федерального космического агентства А.Н.Перминов отнес следующие:

1. Подготовка к рассмотрению и утверждению Советом Безопасности Российской Федерации проекта основ политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.

2. Подготовка проектов изменений федеральной целевой программы ГЛОНАСС и Федеральной космической программы России на 2006-2015 годы с учетом эксплуатации МКС в условиях прекращения, начиная с 2010 года, полетов американских Шаттлов и двукратного увеличения постоянно пребывающего на станции экипажа, обеспечения строительства космодрома "Восточный", выполнения ряда других задач.

3. Разработка федеральной целевой программы "Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов на 2009-2015 годы".

4. Организация работ по обеспечению начала строительства нового космодрома "Восточный" в Дальневосточном федеральном округе.

5. Для существенного улучшения состояния действующей орбитальной группировки КА социально-экономического и научного назначения в 2008 году планируется осуществить запуски:

- КА связи и вещания на ГСО "Экспресс-АМ33", "Экспресс-АМ44", "Экспресс-МД" для наращивания ресурсов действующей группировки связи;

- два метеорологических КА "Электро-Л" и "Метеор-М" для восстановления отечественной гидрометеорологической спутниковой системы;

- КА научного назначения "Спектр-Р" и "Коронас-Фотон" для возобновления решения задач фундаментальных космических исследований;

- семь транспортных кораблей, в том числе два пилотируемых корабля "Союз-ТМА" и пять грузовых кораблей "Прогресс-М" в обеспечение работы МКС;

- шесть КА "Глонасс-М" для восполнения и наращивания орбитальной группировки КА системы;

- два КА "Стерх" для восстановления требуемого состава международной системы поиска и спасания КОСПАС - САРСАТ.

6. Принятие в эксплуатацию ракеты-носителя "Протон-М" и разгонного блока "Бриз-М".

Сайт [правительства РФ](#). (*В настоящее время ссылка не работает - it*).

21.01.2008. Финансирование космической отрасли возрастет на 13%

Увеличение финансирования космической отрасли в 2008 году без учета программы вооружений составит 13%. Об этом сегодня сообщил первый вице-премьер РФ Сергей Иванов на совещании президента РФ с членами правительства. "С учетом прироста финансовых средств нужно будет рассмотреть конкретные программы развития отрасли с точки зрения их максимальной отдачи", - сказал Иванов. – *Сайт НК*.

14.02.2008. Счетная палата оценила развитие высокотехнологичных отраслей

В минувший вторник Коллегия Счетной палаты Российской Федерации под председательством Сергея Степашина рассмотрела результаты оценки ускоренного развития высокотехнологичных отраслей Российской Федерации, исходя из задач, определенных посланиями Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, и обеспечения экономической безопасности государства. С сообщением выступил аудитор Михаил Бесхмельницын.

...

В области ракетно-космической промышленности также выявлен ряд проблем. За 2006 -2007 годы не достигнуты отдельные целевые индикаторы и показатели Федеральной космической программы России на 2006-2015 годы и Федеральной целевой программы «Глобальная навигационная система». Более того, не все финансируемые Роскосмосом работы использованы в практической деятельности. Отмечается, что система ГЛОНАСС, с большой степенью вероятности, не составит значительной конкуренции системе GPS, а проведенный в 2006 году конкурс на создание космического корабля нового поколения «Клипер» признан несостоявшимся.

Вместе с тем, деятельность Роскосмоса практически не ориентирована на рынок космических услуг. Это связывается, в первую очередь с ненадлежащим качеством изготовления и эксплуатации космических аппаратов, а также отсутствием или недостаточным развитием группировки космических аппаратов дистанционного зондирования Земли, гидрометеорологического, картографического и научного назначения. При этом ФГУП «Космическая связь» (Минсвязи России) смогло за счет собственных и привлеченных средств профинансировать создание семи современных космических аппаратов, что в значительной степени способствовало развитию группировки космических аппаратов связи.

Переход к инновационной экономике требует формирования новой промышленной политики, где важными факторами развития являются скорость внедрения инноваций и их непрерывность, что обеспечивается переходом от промышленных отраслей к сетевым кластерам. В этой связи была проведена экспертная оценка возможности создания на базе ФГУП «Космическая связь» межотраслевого оператора космических информационных услуг. В отличие от подготовленного Роскосмосом проекта ФЦП «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития РФ и ее регионов на 2009-2015 годы», ориентированного в основном на использование средств федерального бюджета и бюджетов субъектов РФ (внебюджетные средства составляют лишь 21,6 процента), создание межотраслевого оператора будет способствовать экономии бюджетных средств, ускорению создания рынка и повышению требований к качеству разработки и изготовления аппаратов. - *Департамент информации Счетной палаты Российской Федерации.*

28.02.2008. Глава Роскосмоса недоволен размерами госфинансирования

Глава Роскосмоса Анатолий Перминов в интервью, размещенном на сайте Роскосмоса, жалуется на недостаточное финансирование, выделенное государством на развитие космических проектов. По его словам, в 2007 году на Федеральную космическую программу на период до 2015 года Роскосмосу было выделено 24 млрд руб., причем эти деньги были полностью освоены. Всего же, с учетом всех программ, правительство предоставило космическому агентству 32 млрд руб. В таких размерах финансирование будет проходить до 2015 года.

Для сравнения глава Роскосмоса привел пример США: там только «гражданский» космический бюджет составил в 2007 году около 16 млрд долларов. Финансирования, которое предоставляет российское государство своим космическим программам, явно недостаточно, особенно в свете перспективных проектов, которые Роскосмос намерен реализовать, отметил Анатолий Перминов.

Он напомнил, что в 2007 году были проведены рекогносцировочные работы по выбору места для строительства нового космодрома Восточный в Амурской области для запуска космических аппаратов социально-экономического и научного назначения, а также возможных пилотируемых пусков к Луне и другим планетам.

Что касается текущего года, глава Роскосмоса рассказал, что планируется завершить разработку новой программы "Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Российской Федерации и ее регионов на 2009–2015 годы". Также Роскосмос планирует продолжить эксплуатацию объектов Байконура, строительство стартовых комплексов в Гвиане (Франция) и Южной Кореи в интересах этих государств и начать организационные работы по строительству космодрома Восточный на Дальнем Востоке. - *Агентство национальных новостей.*

13.03.2008. Роскосмос просит удвоить финансирование ГЛОНАСС

Роскосмос обратился в правительство РФ с просьбой удвоить финансирование Федеральной целевой программы развития ГЛОНАСС при разработке федерального бюджета на 2009-2011 годы.

Правительство на заседании в четверг рассмотрит итоги реализации Федеральных целевых программ (ФЦП) и Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) в 2007 году. По словам источника в правительстве, в прошлом году программа ГЛОНАСС не была реализована в полном объеме из-за отказа двух спутников, в результате чего на конец года вместо 18 функционирующих спутников действовало лишь 16.

Однако, по замыслу разработчиков ГЛОНАСС, на орбите должно функционировать для полного покрытия связи 24 спутника. Именно поэтому Роскосмос предлагает правительству в целях гарантированного обеспечения работы всех спутников увеличить стоимость программы.

По данным собеседника ИТАР-ТАСС, в 2007 году на данную ФЦП из федерального бюджета было направлено 9,8 миллиарда рублей, в этом году должно быть направлено 10,3 миллиарда рублей, а в 2009 году, согласно уже утвержденным бюджетным проектировкам, - 10,7 миллиарда рублей.

11.04.2008. О состоявшемся заседании Совета Безопасности РФ

В преддверии Дня космонавтики состоялось заседание Совета Безопасности Российской Федерации, на котором рассматривался вопрос о долгосрочной политике Российской Федерации в области космической деятельности.

В ходе заседания обсужден и в целом одобрен проект Основ политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу.

Данный документ определяет государственные интересы, главные цели, основные принципы, приоритетные направления и задачи политики Российской Федерации по исследованию и использованию космического пространства, включая задачи международного сотрудничества в данной области.

В целом космическая политика направлена на сохранение Российской Федерацией статуса ведущей космической державы, при этом в качестве главных целей определены следующие:

- * обеспечение гарантированного доступа России в космос и независимости космической деятельности Российской Федерации по всему спектру решаемых задач, достигаемое в том числе созданием на территории страны нового космодрома научного и социально-экономического назначения;

- * соблюдение государственных интересов Российской Федерации в сфере космической деятельности;

- * формирование и поддержание необходимого состава орбитальных группировок космических средств, средств выведения и объектов наземной космической инфраструктуры, обеспечивающих предоставление в требуемом объеме и надлежащего качества услуг в интересах обороны и безопасности страны, социально-экономической сферы и науки;

- * создание научно-технических и технологических условий для осуществления масштабных космических проектов, обеспечивающих углубленное изучение и освоение небесных тел, формирование устойчивых международных связей в целях совместных научных исследований космического пространства и реализации перспективных задач в области пилотируемых космических полетов.

Подтверждена приверженность России к безусловному выполнению международных обязательств, а также решимость в рамках норм международного права защищать свои интересы в космической сфере. – *Сайт СБ РФ*.

27.05.2008. Россия должна остаться лидером на рынке коммерческих запусков

В числе приоритетных задач российской ракетно-космической отрасли остается сохранение позиций на рынке космических пусковых услуг, заявил глава Роскосмоса Анатолий Перминов. Главной составляющей стратегии ракетно-космической промышленности на международном космическом рынке является усиление конкурентных позиций на традиционных рынках, в частности: удержание лидирующих позиций на рынке коммерческих пусковых услуг (30% в объемном исчислении) и расширение присутствия на рынке производства коммерческих космических аппаратов, сообщает "Интерфакс". Об этом говорится в статье Перминова, подготовленной к открывающемуся во вторник в Берлине авиакосмическому салону ILA-2008. Текст статьи размещен на официальном сайте Роскосмоса. - *К.И.*

06.06.2008. Россия потратила на МКС в 30 раз меньше американцев

Россия потратила на создание своего сегмента Международной космической станции (МКС) и выполнение научных программ около \$3,5 млрд, говорится в статье президента Ракетно-космической корпорации (РКК) "Энергия" Виталия Лопоты, размещенной на сайте Роскосмоса в среду, передает "Интерфакс-АВН".

"За 10 лет российским бюджетом (Роскосмосом) истрачено на эти цели (создание МКС и выполнение научных программ - ИФ-АВН) порядка \$2 млрд. США вложили в этот проект уже около \$100 млрд", - говорится в статье. Кроме того, отмечает В.Лопота, оказывая целый ряд услуг, РКК "Энергия" заработала и направила на развитие МКС \$1,3 млрд, то есть "40% от всех вложенных Россией средств". Это, по словам руководителя корпорации, "позволило выжить отечественной кооперации в непростые годы и спасти российскую космическую промышленность от развала".

Он также сообщил, что объем рынка космических услуг сегодня колеблется от 170 до 200 миллиардов долларов в год. "И, к сожалению, доля России, включая все услуги, составляет менее 1%", - сказал В.Лопота.

Он добавил, что Соединенные Штаты тратят на космические программы в 12-13 раз больше, а Китай - в три раза больше, чем Россия. По его словам, Соединенные Штаты до 95% своего космического бюджета тратят на освоение околоземной орбиты, прежде всего геостационарной, на решение задач по исследованию и освоению дальнего космоса выделяется не более 5% бюджета.

Кроме того, руководитель РКК "Энергия" сообщил, что стоимость доставки на орбиту 1 кг груза составляет \$10-12 тыс., при этом на жизнедеятельность каждого космонавта ежедневно затрачивается около 10 кг грузов, в том числе воды, продуктов и др.

07-06-2008. Россия может отправить корабли к Марсу и Луне после 2020 года

Россия рассматривает возможность пилотируемых полетов на Луну и Марс после 2020 года. Об этом заявил сегодня в эфире телеканала "Россия" руководитель Федерального космического агентства (Роскосмос) Анатолий Перминов.

"Мы рассматриваем возможность пилотируемых полетов на Луну и Марс после 2020 года с использованием возможностей космодрома Восточный (Амурская область), - уточнил глава Роскосмоса. - К этому времени будут созданы новые пилотируемые корабли". - *Сайт Роскосмоса.*

25.06.2008. Доля РВСН в ассигнованиях, выделяемых на оборону страны

Самый мощный по ударной силе вид вооруженных сил - РВСН получает не более 4% от всех ассигнований на оборону заявил журналистам командующий РВСН генерал-полковник Николай Соловцов.

"В период, когда в РВСН было развернуто более 1 тыс 400 ракет, на их долю приходилось примерно 6 процентов от ассигнований, выделяемых на оборону страны. В последние годы этот показатель не превышает 4 процента", - сказал командующий журналистам в субботу.

При этом он подчеркнул, что в РВСН сосредоточено две трети ядерных боезарядов, способных в считанные минуты решить задачи по поражению объектов на территории противника. По суммарной ударной мощи РВСН превосходят любой из видов и родов войск Вооруженных сил России.

По словам Н.Соловцова, "экономичность РВСН обусловлена самой природой стратегических вооружений наземного базирования, оптимальным построением группировки, выбором приоритетов ее развития на основе универсального критерия - эффективность, стоимость, реализуемость".

Командующий сообщил, что в 2006 году 60% расходов военного бюджета было направлено на текущее содержание Вооруженных сил РФ и 40% - на их оснащение. В 2007 году соотношение аналогичных расходов составило 56% и 44%, а в 2008 году приближается к пропорции 53% на 47%. При этом поставлена задача обеспечить соотношение расходов на содержание и оснащение Вооруженных сил РФ в пропорции 50 на 50%.

"В РВСН в настоящее время соотношение между затратами на содержание войск и их оснащение составляет 30 на 70 процентов соответственно, что выгодно отличает РВСН от других видов и родов войск", - отметил Н.Соловцов. - *Интерфакс-АВН*.

15.07.2008. Счетная палата РФ отмечает убыточность контрактов на запуск космических ракет

Государственный космический научно-производственный центр имени Хруничева заключает контракты на запуск ракет "Протон" ниже себестоимости самих пусков, что привело к убытку в \$68 млн 632,9 тыс., говорится в докладе, опубликованном на сайте Счетной палаты Российской Федерации.

"При анализе заключенных контрактов на коммерческие запуски ракет- носителей "Протон" выявлено, что ряд контрактов, заключенных ФГУП "ГКНПЦ имени Хруничева" на запуск ракет-носителей "Протон", по своей себестоимости превосходят суммы, полученные в оплату предоставляемых услуг", - говорится в докладе.

Потери "ГКНПЦ имени Хруничева" по таким пускам составили 1 млрд 750 млн 140 тыс. рублей, что составляет \$68 млн 632,9 тыс., а общий убыток от предоставления услуг и оказания работ в рамках запусков ракет- носителей "Рокот" для предприятий составил 655 млн 172 тыс. рублей, или \$25 млн 652 тыс. - *"Интерфакс"*.

15.07.2008. Россия в 2009 году удвоит расходы на космонавтику

Расходы российского бюджета на космическую деятельность в 2009 году будут увеличены более чем в два раза по сравнению с 2008 годом, сообщил "Интерфаксу-АВН" на открывшейся в понедельник авиакосмической выставке в Великобритании заместитель главы Роскосмоса Виталий Давыдов. "Мы уже получили лимит от Минфина в отношении того, что планируется внести в бюджет на 2009 год по Федеральной космической программе, и я с радостью могу сказать, что увеличение будет более чем в два раза", - сказал В.Давыдов.

По его словам, руководству Роскосмоса удалось доказать правительству необходимость соответствующего ресурсного обеспечения для выполнения всех имеющихся планов в области космической программы. "Увеличение финансирования пойдет по всем направлениям Федеральной космической программы, не только по пилотируемой космонавтике. Мы серьезно продвинемся в области дистанционного зондирования Земли, гидрометеорологического обеспечения. Все космические аппараты, которые планируется запустить в ближайшие три года, будут запущены", - сказал В.Давыдов.

По его словам, соответствующая отдача потребует от Роскосмоса и всех предприятий отрасли. В.Давыдов также сообщил, что значительные средства планируется выделить из бюджета на создание перспективного космического корабля взамен существующих "Союзов". В 2007 году на гражданские космические программы Роскосмосу был выделен \$1,34 млрд. В 1989 году финансирование космической программы СССР составляло \$3,28 млрд. - *"Интерфакс-АВН"*.

28.08.2008. Сравнительная оценка объемов финансирования космической деятельности



Оценка интенсивности космической деятельности разных стран (2007 г.)

Страна	Количество пусков ракет-носителей	Количество запущенных космических аппаратов
Россия	26	48
США	19	29
Китай	10	11
Индия	3	6
Япония	2	3
ЕКА	6	12

Выводы:

1. При равном с США количестве направлений гражданской космической деятельности Российской Федерации объем финансирования данной деятельности в России в 14 раз меньше. Остальные страны, ведущие активную космическую деятельность, сосредоточились на ограниченном количестве её приоритетных направлений или имеют меньшую интенсивность выполнения аналогичных задач.

2. Ежегодный объем финансирования Роскосмоса соответствует только минимальному уровню, при котором обеспечивается существование самостоятельной гражданской космической программы и ограниченная способность проводить независимую государственную научно-техническую политику в отношении космической деятельности.

3. По данным 2007 г. соотношение финансирования гражданской космической деятельности и объема валового внутреннего продукта страны в США составляет 0,14%, в России – 0,11%.

- Сайт Роскосмоса.

Россия тратит на космос в два раза меньше СССР

Финансирование отечественной гражданской космонавтики с советских времен снизилось более чем в два раза, сообщает Роскосмос. В 2007 году на гражданские

космические программы Роскосмосу был выделен \$1,34 млрд, в то время как в 1989 году финансирование космической программы СССР составляло \$3,28 млрд, говорится в сообщении, опубликованном на сайте Федерального космического агентства.

С 1991 по 2004 год Россия расходовала на космос примерно столько же, сколько Индия. Только в 2004 году бюджет Роскосмоса превысил бюджет Индийского космического агентства и составил \$770 млн. В 2006 году финансирование российской космической программы было увеличено еще на \$100 млн, говорится в сообщении.

При этом оно все равно на \$400 млн ниже затрат Франции на гражданскую космонавтику и на \$600 млн ниже космических расходов Японии. Европейское космическое агентство финансирует свою космическую программу в объеме \$4,3 млрд, т.е. более чем в три раза щедрее России. Бюджет НАСА на освоение космоса и авионавтику, отмечается в сообщении, с 1989 года вырос с \$11 млрд до \$17 млрд. В течение последних семи лет расходы НАСА ежегодно увеличиваются примерно на \$500 млн. - *"Интерфакс-АВН"*.

01.09.2008. Планируется удвоение бюджета Роскосмоса

Опубликован проект бюджета Российской Федерации на 2009-2011 годы. Если он будет принят в неизменном виде, в 2009 г. Роскосмос получит 79701.8 млн руб против 43410.0 млн руб в 2008 г. (по уточненному бюджету). Таким образом, бюджет Федерального космического агентства увеличится почти вдвое. По заложенному в проект курсу доллара (24.9 руб) он составит 3201 млн \$, то есть будет практически равен годовому бюджету ЕКА.

В 2009 г. три федеральные программы по космосу планируется профинансировать в следующих объемах:

58230.0 млн руб -- Федеральная космическая программа

31532.0 млн руб -- ФЦП "Глобальная навигационная система"

7015.2 млн руб -- ФЦП "Развитие российских космодромов".

21.10.2008. Совещание в Правительстве Российской Федерации

Вступительное слово В.В.Путина

Председатель Правительства Российской Федерации В.В.Путин провел совещание по вопросу реализации приоритетных задач отечественной космической деятельности и расширения сферы использования возможностей космических средств в интересах социально-экономического развития регионов страны.

Вступительное слово В.В.Путина на совещании:

Уважаемые коллеги!

Наше совещание посвящено вопросам космической деятельности. И прежде всего, использованию ее обширных возможностей в интересах российских регионов.

Мы уже некоторое время назад обращали внимание на эту проблему. Не на саму космическую деятельность, а именно на использование ее результатов.

Мы сегодня познакомились с работой одного из ведущих предприятий отрасли - ОАО "Информационные спутниковые системы". Впечатления, конечно, самые положительные и от высокого уровня организации труда, и от качества продукции, и от людей, с которыми удалось пообщаться здесь.

ОАО "Информационные спутниковые системы" производит средства космической связи, теле- и радиовещания, навигации и геодезии. На счету объединения - свыше 1100

космических аппаратов. На сегодня более половины нашей орбитальной группировки произведено как раз на этом предприятии.

У России действительно сильные позиции в освоении космоса. Наша спутниковая группировка сегодня насчитывает более 100 аппаратов, и она будет последовательно наращиваться. Мы ежегодно обеспечиваем до 40% всех запусков космических аппаратов в мире. Наша страна - один из признанных лидеров и в области пилотируемых программ. Четко выполняются все обязательства перед нашими партнерами по Международной космической станции.

Очевидно, что этот статус надежного международного партнера нужно постоянно поддерживать. Но самое главное, конечно, чтобы эффективно использовать космические технологии в интересах собственной страны, для обеспечения ее безопасности, для перевода российской экономики на современные, инновационные рельсы. И - выхода на глобальные рынки высокотехнологичной продукции.

Повторю, космическая отрасль, созданный в ней научный и производственный задел, кадровый потенциал - это одно из тех наших конкурентных преимуществ, которое необходимо сохранять и развивать.

Как вы знаете, ключевые решения, касающиеся отрасли, уже приняты. В том числе - и Основы государственной политики в области космической деятельности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. Определены приоритеты развития экономической, технологической и научной базы космической отрасли.

Правительством внесены существенные изменения в Федеральную космическую программу, ФЦП "ГЛОНАСС" и ряд других программно-плановых документов. Какие это изменения? По сути мы просто увеличиваем и значительно увеличиваем финансирование на эти цели. Речь идет о финансировании в десятки миллиардов рублей. Только с 2009 по 2011 годы на нужды отрасли будет выделено более 200 млрд. рублей. Это финансирование только из федерального бюджета.

Эти ресурсы должны быть эффективно использованы. Мы не можем копировать старую модель, при которой космическая сфера существовала как "вещь в себе". Это путь к омертвлению инвестиций и полученных технологий, к потере перспективного рынка услуг. В том числе даже и в собственной стране.

Обращаю внимание - процесс внедрения результатов космической деятельности в экономику - у нас так и не поставлен на системную основу. По-прежнему крайне низким остается уровень доступности "космических услуг" для широкого круга потребителей.

Хотя примеры эффективного использования космических достижений в регионах уже есть. Знаю, что в Республике Татарстан космические технологии задействованы в транспортной сфере, в Калужской области они внедряются еще и в сельском хозяйстве, а также при производстве электронных карт, в Красноярском крае - губернатор, Александр Григорьевич Хлопонин, сегодня расскажет еще об этом.

В целом, сфер, где космические услуги могут быть востребованы, и мы об этом хорошо знаем, - более чем достаточно. Это - дистанционное зондирование Земли, спутниковая навигация, геологоразведка, экологический мониторинг, передача информации. Эксплуатация различных видов транспорта, мониторинг сельского и лесного хозяйства, водных ресурсов - все это тоже связано с возможностями использования космических систем.

В такой ситуации вполне оправданным является форсирование разработки специальной целевой программы, связанной с использованием космических разработок, в том числе и для развития регионов Российской Федерации. Имеется ввиду, конечно, применение этих возможностей в экономике в целом. Если мы планируем запустить эту

программу в 2010 году, то утвердить ее концепцию необходимо уже в ближайшее время. Конечно, все эти сроки должны быть реалистичными.

Пожалуйста. Слово - руководителю Роскосмоса Анатолию Николаевичу Перминову. - *Сайт Правительства Российской Федерации.*

Выступление Руководителя Роскосмоса

В свою очередь, глава Роскосмоса Анатолий Перминов также заявил, что ускоренная доработка соответствующей программы должна быть завершена в ближайшее время, чтобы не позднее 2009 года она была принята. По его словам, это позволит развиваться отрасли в 2010-2015 гг. Перминов напомнил, что изначально на программу предполагалось выделить 40,7 млрд. рублей. Он сообщил, что доработанная программа уже прошла согласование с регионами и рядом ведомств и в данный момент она находится на согласования в Минэкономразвития. - *Сайт Роскосмоса.*

Путин поручил проработать вопрос о новой госкорпорации в ракетно-космической отрасли

Премьер- министр России Владимир Путин дал поручение проработать вопрос о создании новой госкорпорации в ракетно-космической промышленности, сообщил вице-премьер Сергей Иванов в беседе с журналистами по итогам совещания в Железногорске.

«Дано поручение проработать этот вопрос, и в 2009 году внести предложение», - сказал он. Такая корпорация, рассказал Иванов, может быть создана на базе всех профильных федеральных государственных учреждений. - *ИТАР-ТАСС.*

Роскосмос одобряет процесс по разработке предложений о создании госкорпорации

Федеральное космическое агентство (Роскосмос) одобряет процесс по разработке предложений о создании госкорпорации в сфере космической деятельности. Об этом сообщил сегодня руководитель Роскосмоса Анатолий Николаевич Перминов на совещании по вопросу о ходе реализации приоритетных задач отечественной космической деятельности. Он пояснил, что в госкорпорацию, как предполагается, должны войти как предприятия, ориентированные на ракетостроение, так и на космическую деятельность в целом.

Предложения Роскосмоса, касающиеся создания госкорпорации, необходимо рассмотреть на уровне заинтересованных министерств и ведомств и представить руководству страны в течение 2009г., отметил А.Н.Перминов. . - *Сайт Роскосмоса.*

Космос – регионам России

На совещании в Железногорске было решено разработать новую федеральную целевую программу по использованию космоса в экономике страны. На ее реализацию уже выделено дополнительное финансирование.

"В целом, можно сказать, что если у нас было в год финансирование около 32 млрд., теперь будет 65 млрд. рублей. А по ГЛОНАСС - 69 млрд. рублей", - говорит Анатолий Перминов, руководитель Федерального космического агентства.

Роскосмос намерен строить в России новый космодром

Выделенные правительством РФ 200 млрд руб дополнительного финансирования на ближайшие три года «позволят разработать проект нового пилотируемого корабля и построить новый отечественный космодром Восточный». Такое мнение высказал сегодня на пресс-конференции после успешной посадки корабля «Союз» ТМА-12 руководитель

Федерального космического агентства (Роскосмос) Анатолий Перминов, передает ИТАР-ТАСС.

Глава Роскосмоса пояснил, что вопрос финансирования космической отрасли на 2010 и 2011 годы «несколько выпал из программы», однако на заседании правительства «была поддержана наша позиция — рассмотреть этот вопрос в 2009 году».

Помимо пилотируемой космонавтики, эти выделенные средства также пойдут на развитие непилотируемого космоса. «Предложено создать федеральную целевую программу для использования результатов космической деятельности в регионах, и в ноябре мы уже должны представить концепцию в правительство», — сказал глава Роскосмоса.

Кроме того, есть предложение создать на базе ракетно-космической отрасли отдельную корпорацию, и главным направлением деятельности этой корпорации будет развитие орбитальной группировки. - *ИА Росбалт.*

25.12.2008. Россия опередила США и Европу по количеству запусков РН

Москва. 25 декабря. ИНТЕРФАКС-АВН - Россия в текущем году осуществила 27 запусков ракет-носителей, сохранив за собой первое место в мире по количеству пусков и превзойдя свой собственный показатель за прошлый год.

"Сегодня с космодрома Байконур осуществлен успешный запуск ракеты-носителя "Протон-М" с тремя космическими аппаратами "Глонасс-М". Он стал 27-м пуском по российской космической программе в этом году", - сказал "Интерфаксу-АВН" собеседник в ракетно-космической отрасли России.

Большинство (19) из 27 запусков выполнены с космодрома Байконур, который Россия арендует у Казахстана за \$115 млн в год. На втором месте космодром Плесецк (Архангельская область). С него проведено шесть космических запусков. Кроме того, по одному космическому старту осуществлено с пусковой базы "Ясный" (Оренбургская область) и ракетного полигона "Капустин Яр" (Астраханская область), сказал собеседник.

По его словам, запуски были осуществлены с помощью ракет-носителей "Протон-М" (9 пусков), "Протон-К" (1 пуск) и "Рокот" (1 пуск) производства космического центра имени Хруничева; "Союз-У", "Союз-ФГ", "Союз-2" (8 пусков) и "Молния-М" (1 пуск) разработки и производства "ЦСКБ-Прогресс", а также "Космос-3М" омского ПО "Полет" (3 пуска); и российско-украинских ракет-носителей "Днепр" (2 пуска) и "Зенит" (1 пуск).

Кроме того, с помощью российско-украинских ракет "Зенит-SL" в 2008 году было осуществлено 5 космических запусков международной компанией "Морской старт" (Sea Launch).

США в этом году провели 14 запусков ракет-носителей, в том числе четырех шаттлов.

Китай запустил в космос 11 ракет, Европа - шесть. Другими странами осуществлено три и менее пусков.

В 2007 году из 26 космических стартов, осуществленных Россией, один закончился аварией. Стартовавшая с Байконура ракета "Протон-М" с японским космическим аппаратом JCSAT-11 упала на третьей минуте полета из-за отказа работы второй ступени ракеты.

В том же году США осуществили 19 запусков, Китай - 10, Европейское космическое агентство - 6, Индия - 3, Япония - 2.

В пресс-службе Роскосмоса отметили, что пусковые услуги - это такие же высокие технологии, как и те, которые используются при создании нанопродуктов, и первенство в них Роскосмос не намерен никому не уступать даже в условиях мирового кризиса.

25.12.2008. Председатель Правительства о показателях и темпах

Ракета-носитель "Протон-М" стартовала с космодрома Байконур. Сообщается, что все прошло в штатном режиме. В ближайшее время система ГЛОНАСС, впервые после длительного перерыва, сможет обеспечить непрерывный навигационный сигнал на всей территории России.

О том, как идет работа над системой ГЛОНАСС, Владимиру Путину сегодня доложил вице-премьер Сергей Иванов.

Глава правительства отметил, что программа, которая была запланирована на этот год, полностью выполнена.

Сергей Иванов, заместитель Председателя Правительства РФ: "Я лично считаю, что в космической части системы ГЛОНАСС больших проблем уже нет. Основное внимание в предстоящие 2 года нам надо сосредоточить на наземной части этой космической системы".

Владимир Путин, премьер-министр РФ: "ГЛОНАСС - важнейшая составляющая всей космической программы Российской Федерации. Это то, чем мы всегда гордились. И очень приятно, что на завершающем этапе работы в 2008 году отрасль демонстрирует такие хорошие показатели и темпы". - *Сайт Роскосмоса.*

29.12.2008. В 2009 г. в России будет создана госкорпорация, объединяющая все предприятия ракетно-космической отрасли

В 2009 г. Роскосмос должен прекратить свое существование, и вместо него будет создана космическая госкорпорация, сообщил сегодня глава Федерального космического агентства Анатолий Перминов. "Будет создана крупная интегрированная структура - ракетно-космическая корпорация, в составе которой сохранится организационная структура наподобие Роскосмоса. К концу первого полугодия 2009 г. мы должны сформировать и доложить правительству наши предложения по корпорации. Если получим поддержку, то со второго полугодия мы будем работать с предприятиями различных форм собственности", - заявил Перминов.

В новую структуру, помимо гражданских предприятий ракетно-космической отрасли, войдет также и Центр подготовки космонавтов, который в этом году перешел из состава Минобороны в ведение Федерального космического агентства. - *ИТАР-ТАСС.*

Федеральное космическое агентство: итоги 2008 года.



Эти два графика пока никак не прокомментированы, но аналогичная информация за 2007 г. (см. 28.08.2008) сопровождалась следующим замечанием: «1. При равном с США количестве направлений гражданской космической деятельности Российской Федерации объем финансирования данной деятельности в России в 14 раз меньше».

Комментарий ИКП. Вопрос сопоставления масштабов космической деятельности в разных странах

Сопоставление интенсивности космической деятельности и объемов бюджетного финансирования в разных странах представляет значительный практический интерес. Такое сопоставление поможет более ясно и строго понять место и роль России в мировой космонавтике, объективно определить тенденции и направления развития космической деятельности в России, содействовать принятию правильных программных решений и формированию эффективной космической политики.

В тоже время следует отметить, что не существует общепринятой методики такой оценки. Это связано с большим числом трудно формализуемых параметров, которые могут быть использованы для такой оценки. Практическое решение лежит на пути упрощений и принятия ряда условностей. Такой подход правомерен, так как искомый результат в целом носит качественный характер, а числовые оценки должны обеспечить необходимый уровень объективности. Соответственно, при таком подходе необходимо следить, чтобы вносимые упрощения и условности не внесли существенных деформаций в качественную картину.

Оценки, опубликованные Роскосмосом для 2007 и 2008 гг. (см. выше) могут стать отправной точкой для дальнейших уточнений. В тоже время приходится констатировать, что используемый метод сопоставления по числу космических аппаратов (КА), запусков ракет-носителей (РН) и объемам бюджетного финансирования является чрезмерно упрощенным и, соответственно, полученный результат сильно отличается от реальных пропорций. Если перевести приведенные графики в цифры, получим, что на один запуск РН в США приходится в 21 раз большее финансирование, чем в России. Такой результат представляется парадоксальным и требует анализа с целью понимания механизмов возникновения такого расхождения.

Прежде всего обратим внимание, что запуски КА часто финансируются не из бюджета, а за счет средств других государств и организаций. При внесении соответствующей поправки мы сталкиваемся с необходимостью внесения нескольких условностей. Такая необходимость возникает из-за глобализации космической деятельности, многонационального характера многих космических проектов. Следует учитывать, что запускаемые космические аппараты не всегда принадлежат стране, которая запускает носитель. В этом случае финансирование запуска, как правило, осуществляет страна или организация, которой принадлежит полезная нагрузка.

В данных Роскосмоса, например, отмечено, что ESA в 2008 г. осуществило 6 запусков и вывела в космос 11 КА. Но на самом деле ESA не запускает РН, их запускает европейский международный консорциум ArianeSpace, который по своему составу существенно отличается от ESA. Но для простоты будем вслед за Роскосмосом относить соответствующие запуски к запускам ESA. Схожая ситуация возникает при рассмотрении запусков с морского космодрома, которые осуществляет международный консорциум Sea Launch. Хотя России в этом консорциуме представлена только 25% акций, ее фактические работы по проекту можно оценить в 80-90%. Для упрощения отнесем запуски Sea Launch к российским, но при этом фиксируя известное участие в них США, Норвегии и Украины. При необходимости можно всегда внести соответствующие коррективы в числовые результаты.

Кроме того, надо отметить, что ряд КА, отнесенных к национальным, финансируются акционерными компаниями с международным участием, а также из внебюджетных источников.

Учитывая сказанное, мы можем модифицировать таблицу Роскосмоса следующим образом (Табл.1.)

Таблица.1.

Распределение КА по государствам/организациям.

Страна	РН	Космические аппараты				
		По данным Роскосмоса	Выведены собственными РН	Выведены иностранными РН	Выведены для других стран	Всего, национальных
Япония	1	1	1	4	0	5
Индия	3	11	4	0	9	4
ESA	6	11	1	2	10	3
КНР	11	15	15	0	1	15
США	14	18	14	11	3	25
Россия	32	48	21	0	27	21
Другие страны	0	-	0	33	0	33
Всего	67	104				106

Хотя полученный результат уже ближе к реальным пропорциям масштабов КД, он также не может считаться удовлетворительным. Космические аппараты сильно отличаются друг от друга, а в приведенной сводке трехкилограммовый наноспутник имеет ту же значимость, что и почти 120-тонный Шаттл.

Чтобы учесть этот фактор, необходимо перейти к другому основанию сравнения уровня космической активности в разных странах.

Такой параметр должен быть достаточно прост для восприятия и носить числовой характер. Естественно, он должен корректно отражать качественную картину уровня космической активности в разных странах сделанную на экспертном уровне – с неформализованным учетом большей части множества факторов, характеризующих космическую активность.

Первое, что можно предложить – сопоставить уровень космической активности с уровнем финансирования космической деятельности. Однако в этом случае возникает целый ряд сложностей сопоставления, а именно:

- Курсы валют «плавают» по-разному в разных странах и иногда весьма существенно. Например, соответствующие оценки космической активности России и США, сделанные для 1997 и 1998 гг. будут качественно отличаться.

- В разных странах существенно разнится структура цены на космические проекты и технику. Например, средняя заработная плата в США и России различается примерно в 6 раз при сопоставимых ценах на сырье.

- Существенно разнится и производительность труда в разных странах. Так, по данным Министерства экономического развития, в отечественной ракетно-космической промышленности ежегодная выработка на одного работающего составляет 14,8 тыс. долл., в ЕС этот показатель составляет 126,8 тыс. долл., а в США – 493,5 тыс. долл. То есть, по

данному интегральному показателю, технологический уровень космической отрасли России в 33 раза ниже, чем в США.

- Финансирование космической деятельности распределяется по НИОКР, серийным закупкам и капитальному строительству. Соответственно в каждом конкретном году средства вложенные в НИОКР и капитальное строительство отражаются только опосредственно.

- Принципиальным ограничением использования уровня финансирования космической деятельности для оценки уровня космической активности является то, что КНР и РФ не раскрывают свои бюджетные затраты с необходимым для сравнительной оценки уровнем детализации. Конечно, несложно вычислить требуемые цифры с нужной точностью, но такие вычисления могут рассматриваться как контроль расходования бюджетных средств и вмешательство во внутренние дела соответствующих государств.

Вторым рассмотренным вариантом стала попытка сопоставления по массам КА, принадлежащей разным странам. Здесь также возникли очевидные трудности:

- существенно разнятся сложности вывода КА одинаковой массы на разные орбиты, как по высоте, так и по наклонению.

- достаточно сложно внести поправку на географию космодромов (учесть выигрыш от низкой широты старта).

Также был рассмотрен вариант сравнения космической активности путем обработки результатов экспертных оценок по одной из общепринятых методик. Такая работа была бы полезной, однако возникнут сложности по соответствующим оценкам в ретроспективных исследованиях данного вопроса, которые планируется провести. Кроме того, сам вопрос политически эмоционален и трудно найти достаточное для достоверной оценки число экспертов-космополитов.

В результате таких рассмотрений оказалось целесообразным в качестве индикатора текущей космической активности использовать суммарную стартовую массу РН, пришедшую на КА соответствующего государства. Действительно, эта характеристика носит интегральный характер и учитывает довольно большое количество факторов, из которых складывается понятие космической активности.

В тоже время следует отметить, что предлагаемый индикатор не учитывает:

- указанное выше распределение активности в сфере НИОКР и капитального строительства;
- эффективность разных РН – например, при равных массах КА, РН с твердотопливными ступенями тяжелее;

- результаты запуска – учитываются все КА, выведенные на орбиту и далее, в независимости от их работоспособности и эффективности.

Эти и некоторые другие параметры, характеризующие космическую активность, могут быть рассмотрены отдельно.

Предлагаемый индикатор позволяет учесть и космическую активность стран, не запускающих собственных РН. Есть много стран, которые не запускают/не производят РН и КА, а покупают их у других стран. В этом случае мы можем уверенно говорить, что такая страна участвует в космической деятельности наравне с производителем космической техники. Ведь и страна-производитель также покупает соответствующие средства у своих либо зарубежных предприятий. В случае, когда одной РН выводятся КА разных стран, условная стартовая масса распределяется по странам пропорционально массе соответствующей полезной нагрузки.

Используя предложенную методику можно построить гистограмму распределения условной стартовой массы по странам-участникам космической деятельности в 2008 г. (Рис.1).

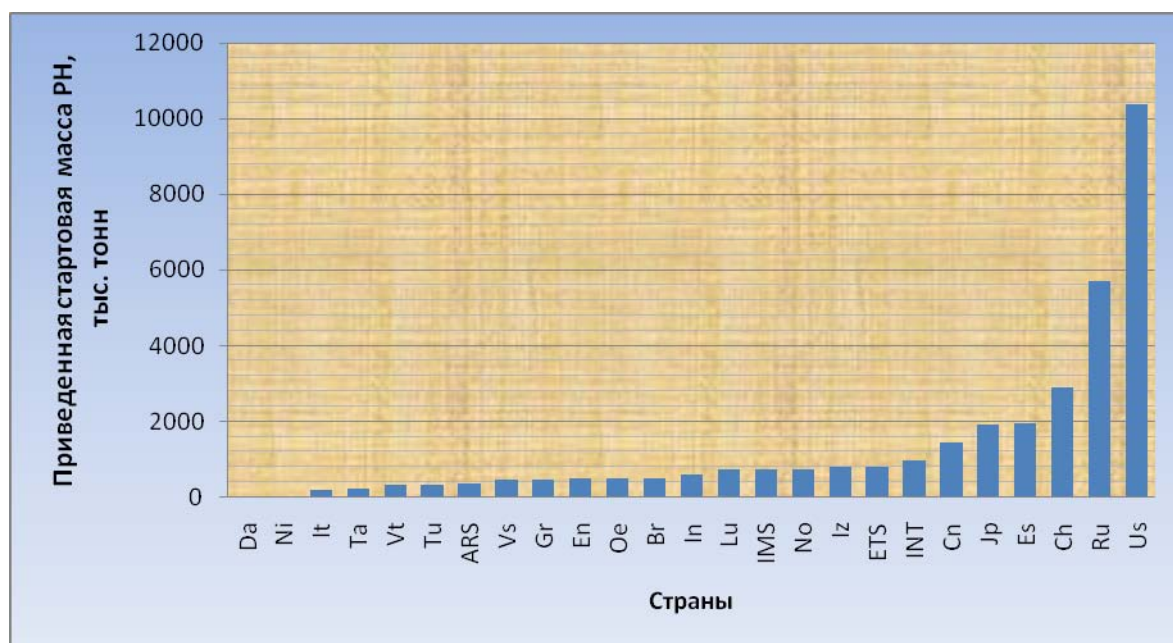


Рис.3. Распределение космической активности для стран и организаций – активных участников космической деятельности в 2008 г.

В таблице 2 приведена расшифровка обозначений на графике, число КА, и суммарная стартовая масса РН, приходящаяся на запуск полезной нагрузки для каждой из 25 стран, принявших активное участие в космической деятельности в 2008 г.

Таблица 2.

Страны – участники космической деятельности. 2008 г.

№	Страна	Обозначение	Число КА	Приведенная стартовая масса, т
1	США	Us	25	10356
2	Россия	Ru	21	5706
3	КНР	Ch	15	2890
4	ЕСА	Es	3	1943
5	Япония	Jp	5	1905
6	Канада	Cn	4	1434
7	ИНТЕЛСАТ	INT	2	942
8	ЕВРОТЕЛСАТ	ETS	2	780
9	Израиль	Iz	2	765
10	Норвегия	No	1	713
11	ИНМАРСАТ	IMS	1	713
12	Люксембург	Lu	1	713
13	Индия	In	4	570
14	Бразилия	Br	1	477
15	ОАЭ	Oe	1	471
16	Великобритания	En	1	467
17	Германия	Gr	9	433
18	Венесуэла	Vs	1	426
19	АРАБСАТ	ARS	1	346
20	Турция	Tu	1	313
21	Вьетнам	Vt	1	303
22	Таиланд	Ta	1	211
23	Италия	It	1	165
24	Нидерланды	Ni	1	2
25	Дания	Da	1	1

Таким образом, можем привести скорректированное распределение космической активности для запускающих стран и совместить данные Роскосмоса и полученные результаты (рис.2).

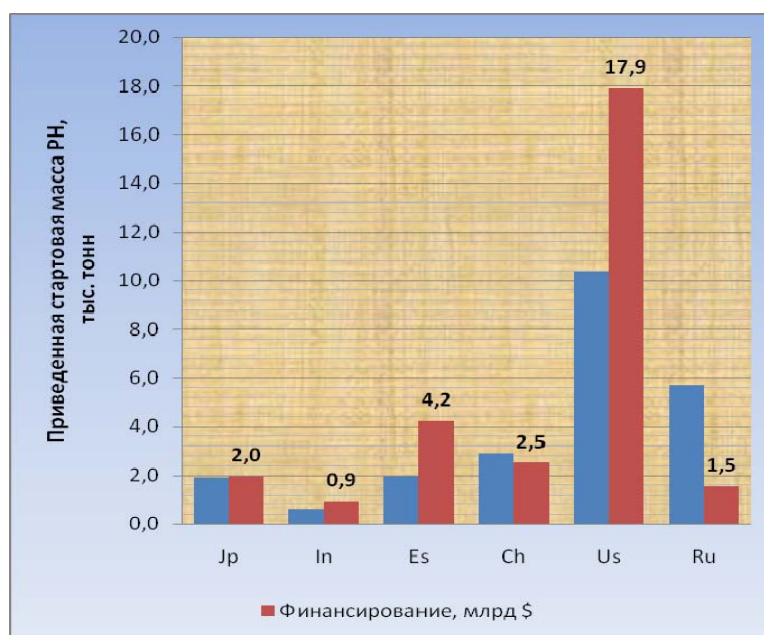


Рис.2. Распределение космической активности для запускающих стран

Комментарий ИКП. Центральные события в космической политике России – подход к точке бифуркации

В 2008 г. произошли два события, которые должны определить пути и методы дальнейшего развития российской космонавтики.

11 апреля 2008 г. Совет безопасности РФ принял «Основы политики Российской Федерации в области космической деятельности на период до 2020 года и дальнейшую перспективу».

По официальной информации документ определяет государственные интересы, главные цели, основные принципы, приоритетные направления и задачи политики Российской Федерации по исследованию и использованию космического пространства, включая задачи международного сотрудничества в данной области.

Документ не опубликован, следовательно, публичному обсуждению не подлежит и оценка его эффективности может быть проведена после 2020 г. – «по факту».

21 октября 2008 г. прошло совещание в Правительстве Российской Федерации по вопросу реализации приоритетных задач отечественной космической деятельности.

В ходе совещания Премьер-министр РФ Владимир Путин дал поручение проработать вопрос о создании госкорпорации в ракетно-космической промышленности.

Федеральное космическое агентство (Роскосмос) одобрило разработку предложений о создании госкорпорации в сфере космической деятельности. Руководитель Роскосмоса Анатолий Николаевич Перминов пояснил, что в госкорпорацию, как предполагается, должны войти как предприятия, ориентированные на ракетостроение, так и на космическую деятельность в целом. Предложения Роскосмоса, касающиеся создания госкорпорации, должны быть представлены руководству страны в течение 2009 г.

Не может быть никаких сомнений, что создание государственной корпорации в ракетно-космической промышленности самым существенным образом скажется на характере и направлениях развития отечественной космонавтики, станет основным фактором формирования российской космической политики.

Прежде всего, следует отметить, что в принятой, но не опубликованной «Стратегии развития ракетно-космической промышленности на период до 2015 года» ставится задача формирования крупных интегрированных структур, которым еще предстоит показать свою эффективность, а вопрос создания госкорпорации не поднимается. Таким образом, перед разработчиками предложений по госкорпорации будет стоять непростой вопрос распределения полномочий управления между создаваемыми холдингами и создаваемой госкорпорацией. Что-то из создаваемых конструкций выглядит явно лишним.

Более серьезная проблема – перераспределение функций государственного управления между создаваемой госкорпорацией и Роскосмосом. В этой части состояние вопроса неплохо характеризуется фрагментом интервью Руководителя Роскосмоса «Российской газете»:

«РГ: Идут разговоры о создании единой ракетно-космической корпорации. Что, на самом деле?»

Перминов: Действительно, к концу первого полугодия мы должны сформулировать соответствующие предложения правительству. И в случае утверждения начиная со второй половины 2009 года будем заниматься этим делом вместе с руководителями предприятий различных форм собственности. В состав создаваемого космического суперхолдинга должны войти основные предприятия ракетно-космической промышленности.

РГ: Роскосмос как федеральный орган исполнительной власти останется?

Перминов: Часть функций, исполняемых Роскосмосом, останется».

Речь, таким образом, идет об изменении Закона о космической деятельности, в котором определено распределение функций государственного управления космической деятельностью в РФ. Рассмотрение перспектив российской космонавтики после планируемого создания госкорпорации должно основываться на положениях Федерального закона «О внесении дополнения в федеральный закон "О некоммерческих организациях"» от 08.07.1999 № 140-ФЗ, который определяет правовой статус государственной корпорации.

В соответствии с этим законом:

- Государственная корпорация создается на основании федерального закона;
- Имущество, переданное государственной корпорации Российской Федерацией, является собственностью государственной корпорации;
- Государственная корпорация не отвечает по обязательствам РФ, а РФ не отвечает по обязательствам государственной корпорации;
- Государственная корпорация использует имущество для целей, определенных законом, предусматривающим создание государственной корпорации.

Эти нормы определяют высокий уровень свободы действий госкорпорации, уход Правительства РФ от вопросов оперативного управления космической деятельностью.

Следует отметить, что мотивации и методы действий госкорпорации, как и любой корпораций, существенно отличаются от мотиваций и методов органа государственной власти. В частности, если цели органа государственной власти должны коррелироваться с государственной с текущей государственной политикой, то цели госкорпорации

определяются законом (то есть, в самом общем виде) и проблемами собственного развития.

После создания госкорпорации единой ракетно-космической корпорации произойдет плавное смещение приоритетов отечественной космонавтики в сторону экономически эффективных быстро реализуемых космических проектов. Создание госкорпорации зафиксирует существующее положение, в частности, низкий приоритет научных исследований. После выполнений Россией обязательств по МКС будет существенно снижена активность в части пилотируемой космонавтики.

В тоже время создание госкорпорации вряд ли изменит положение в военном секторе российской космонавтики – его развитие будет по-прежнему определяться заказами Министерства обороны.

По-видимому, снизится активность России в части международного сотрудничества в космосе. Распределении функций между органом государственной власти (Роскосмосом) и создаваемой госкорпорацией неизбежно вызовет недоумение и неопределенность в планировании совместных проектов у зарубежных космических агентств – традиционных партнеров России в космической деятельности.

Все это в целом означает, что решения принятые в наступившем 2009 г. определяют вектор развития отечественной космонавтики на длительный период времени. Можно говорить, что 2009 г. станет для российского космоса точкой бифуркации в том понимании этого термина, который дается в теории катастроф.

Редакция И.Мусеев,

17.02.09.

imois@mail.ru

@МКК, ИКП.